

Jaarverslag 2016

Voorwoord

// Voor u ligt het eerste (half)jaarverslag van de Nederlandse Sportraad (NLsportraad). 2016 heeft in het teken gestaan van zowel de instelling van de raad als de oprichting van het secretariaat van de raad. Na de presentatie van het werkprogramma in oktober 2016 is tevens een start gemaakt met de analyse van grote sportevenementen. Ook heeft de NLsportraad in 2016 zijn eerste (brief)advies gegeven aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de staatssecretaris van Financiën. In dit advies vroeg de raad aandacht voor de uitwerking van fiscale maatregelen op de sportsector.

In een uitermate kort tijdsbestek is een fundament gelegd voor de advisering over sport de komende jaren. Ik vertrouw er volledig op dat deze lijn de komende jaren wordt voortgezet en dat het eerste adviescollege op sportgebied zijn waarde voor beleid en praktijk verder zal bewijzen.

Wat in 2016 is gerealiseerd, is een teamprestatie geweest. Ik spreek dan ook graag mijn waardering uit voor de inzet van collega-raadsleden, adviseurs en ondersteuners van de raad.

Michael van Praag
voorzitter Nederlandse Sportraad

1. De Nederlandse Sportraad

1.1 Instelling NLsportraad

Onder de Kaderwet adviescolleges heeft de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) een tijdelijk adviescollege opgericht. De NLsportraad heeft tot taak de minister van VWS, het kabinet en het parlement gevraagd en ongevraagd te adviseren over sport. De raad beziet 'sport' daarbij in al zijn verscheidenheid: van bewegingsonderwijs voor kinderen tot een actieve leefstijl voor ouderen, van hardlopen in het park tot sporten in georganiseerd clubverband en van talentherkenning tot topsport. Ook de passieve sportbeleving speelt een rol: het bezoek aan wedstrijden en evenementen en het volgen van sport in de (sociale) media; kortom het genieten van sport. De raad besteedt ook aandacht aan alle randvoorwaarden die nodig zijn om sport en sportbeleving mogelijk te maken.

De NLsportraad is een tijdelijk adviescollege, ingesteld bij Koninklijk Besluit van 20 mei 2016 voor een periode van vier jaar. Voor de Nederlandse sport is het instellen van deze raad uniek. Voor het eerst in de geschiedenis stelt de Nederlandse regering een formele adviesraad in op het terrein van sport.



De raad heeft negen leden, benoemd voor de duur van de NLsportraad:

- Michael van Praag (voorzitter), internationaal sportbestuurder
- Pieter van den Hoogenband, olympiër
- Esther Vergeer, paralympiër
- Ahmed Aboutaleb, burgemeester Rotterdam
- Merel van Vroonhoven, voorzitter Autoriteit Financiële Markten (AFM)
- Duncan Stutterheim, organisator internationale dance-events

- Jaap de Groot, hoofdredacteur Telesport
- André Kuipers, arts, astronaut
- Leanne van den Hoek, brigadegeneraal b.d. Defensie

Camiel Eurlings (lid Internationaal Olympisch Comité en qq ook lid bestuur NOC*NSF) woont als vaste adviseur de raadsvergaderingen bij. De raad heeft daarnaast de mogelijkheid om desgewenst andere adviseurs te benoemen.



1.1.1 Commissies NLsportraad

De raad heeft in 2016 geen commissies ingesteld. In december 2016 is besloten om een wetenschapscommissie op te richten, deze is medio 2017 opgericht.

1.1.2 Secretariaat NLsportraad

De NLsportraad wordt ondersteund door een secretariaat. Het secretariaat helpt de raad bij verkenningen en het maken van analyses. Het secretariaat zorgt voor een goede aansluiting op de laatste stand van de wetenschap en op kennis en ervaring in de praktijk. Het secretariaat is penvoerder voor de raad, organisator van bijeenkomsten en loket voor vragen van derden.

Het secretariaat wordt geleid door de algemeen secretaris, Mariëtte van der Voet. Daarnaast zijn twee adviseurs in dienst, Lennart Langbroek en Jorit de Kruijff, en een medewerker advisering, Monica van Wingerde.

1.1.3 Website NLsportraad

In 2016 is de website van de NLsportraad live gegaan. Deze is te bereiken via www.nlsportraad.nl of www.nederlandse-sportraad.nl. De website bevat een overzicht van het werkprogramma, actualiteiten en relevante documenten. Ook heeft de NLsportraad een Twitteraccount onder @NLsportraad.

1.2 Werkwijze NLsportraad

De adviezen van de NLsSportraad zijn steeds gebaseerd op een uitgebreide verkenning en grondige analyse. De raad zorgt ervoor dat adviezen bruikbaar zijn voor zowel beleid

als praktijk. In 2016 is de werkwijze, het reglement van orde, de gedragscode en het vergoedingsbesluit vastgesteld.

1.2.1 Evidence en practice based

De NLsportraad gaat uit van de laatste stand van de wetenschap. De raad schakelt experts in om analyses te helpen maken en adviezen te onderbouwen. De raad initieert in principe zelf geen onderzoek. Mocht het noodzakelijk zijn om nieuw, aanvullend onderzoek te doen, dan zal de raad de minister van VWS hierover adviseren.

De raad wil adviezen geven die daadwerkelijk in praktijk kunnen worden gebracht en die de praktijk verbeteren. Daarom gaat de raad langs verschillende wegen op zoek naar interactie met het veld.

De raad wil partijen met elkaar in contact brengen in lerende netwerken door gesprekken te voeren en bijeenkomsten te organiseren. Het streven is om deze informatie in de toekomst ook via websites en digitale platforms te delen en tevens reacties te verzamelen.

1.2.2 Reglement van orde

In het reglement van orde heeft de NLsportraad de voorschriften uit de Kaderwet adviescolleges overgenomen en een aantal nadere regels gesteld. Deze spelregels gaan bijvoorbeeld over de vergaderfrequentie, over de taken en bevoegdheden van de voorzitter en de algemeen secretaris, en over de samenstelling en werkwijze van toekomstige commissies.

1.2.3 Gedragscode

Om de onafhankelijkheid en betrouwbaarheid van de NLsportraad te bewaken, hebben de leden een gedragscode aangenomen en een belangenverklaring getekend. Deze gedragscode geldt ook voor aan de raad verbonden adviseurs. De gedragscode richt zich op het voorkomen van belangenverstrengeling en op het zorgvuldig omgaan met informatie. Daarnaast heeft de raad zichzelf regels opgelegd over het declareren van onkosten en het aannemen van geschenken.

1.2.4 Vergoedingenbesluit

Op basis van het Vergoedingenbesluit NLsportraad kunnen de leden van de raad gebruik maken van een vacatieregeling. Deze regeling is in lijn met het algemene Besluit vergoedingen adviescolleges en commissies.

2. Werkprogramma 2017

2.1 Totstandkoming

Op 10 november 2016 heeft minister Schippers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport het werkprogramma 'Uit de startblokken' van NLsportraad aan de Tweede Kamer verzonden. In het werkprogramma geeft de NLsportraad aan welke adviezen hij in 2017 zal geven.

2.2 Start analyse grote sportevenementen

Bij de oprichting van de raad heeft de minister van VWS enkele vragen gesteld. Zij wilde weten hoe de financiële balans, het rendement en de impact van grote sportevenementen kunnen worden verbeterd. Om deze vraag te kunnen beantwoorden, heeft de NLsportraad in de periode november 2016-maart 2017 een verkennende analyse uitgevoerd van 25 grote sportevenementen. De maanden november en december heeft de raad benut om eerste gesprekken te voeren met betrokken organisatoren. Ook heeft de raad een werksessie georganiseerd na afloop van de raadsvergadering van 7 december 2016.



Werksessie 7 december 2016

Om een goed beeld te kunnen vormen van de succes- en faalfactoren van sportevenementen, werden organisatoren van verschillende sportevenementen uitgenodigd om in discussie te gaan met elkaar en met de raad. De organisatoren van het EK Atletiek 2016, Giro Gelderland 2016, EK Hockey 2017, TT Assen en Jumping

Amsterdam vertelden de raad wat hun evenement tot een succes maakt en welke hindernissen zij tegenkomen. De resultaten van de werksessie worden door de NLsportraad gebruikt als input voor de analyse naar ingrediënten voor geslaagde topsportevenementen. De NLsportraad heeft de werksessie als zeer nuttig ervaren, mede vanwege het feit dat directe interactie met en tussen de evenementenorganisatoren mogelijk was. De raad overweegt om dergelijke sessies in de toekomst te herhalen.

2.3 Adviezen 2017

De raad zal in 2017 kijken naar de businesscase van evenementen, publieke en private financiering, governance en samenwerking. Ook kijkt de raad hoe de economische en maatschappelijke impact van sportevenementen verder kan worden vergroot.

Oorspronkelijk werd voorzien dat de NLsportraad in 2017 de volgende adviezen uit zal brengen:

- een advies over financiering van sportevenementen;
- een advies over economische impact;
- een advies over maatschappelijke impact;
- een advies over de strategische evenementenkalender;
- een advies over governance, samenwerking en kennisdeling;
- een advies over subsidiering van grote sportevenementen;
- een advies op andere beleidsterreinen.

2.3.1 Wijziging naar aanleiding van analyse grote sportevenementen

Naar aanleiding van zijn analyse naar grote sportevenementen heeft de raad besloten om van deze voorgenomen planning af te zien en te adviseren over:

- de beleving, de economische en maatschappelijke impact van grote sportevenementen;
- de governance, financiering en kennisdeling bij grote sportevenementen;
- de evenementenkalender en het beleidskader;
- (desgevraagd) subsidieaanvragen van toekomstige grote sportevenementen.

Door deze clustering kunnen meerdere onderwerpen in samenhang binnen eenzelfde advies worden gezien. Dit komt de duidelijkheid en praktische toepasbaarheid ten goede. Alle adviezen bevatten concrete handvatten voor beleid en praktijk en gaan in op de consequenties voor de strategische kalender.

2.4 Vooruitblik 2017

De NLsportraad zal in 2017 doorgaan met de analyse van grote sportevenementen en deze medio 2017 opleveren. Ook zal 2017 worden gebruikt voor het formuleren van de adviezen zoals vermeld in 2.3.1

Daarnaast zal de NLsportraad 2017 gebruiken om zich te oriënteren op relevante vraagstukken om zo tot een meerjarig werkprogramma te komen. Dit zal mede afhangen van vormgeving van het nieuwe regeerakkoord, welke op het moment van schrijven nog niet is afgerond.

3. Advies vrijstelling btw op sportopleidingen

Op 20 december 2016 heeft de NLsportraad zijn eerste advies uitgebracht over de continuering van de vrijstelling van btw op sportopleidingen. In een advies aan de minister van VWS en de staatssecretaris van Financiën, constateert de raad dat vrijwilligers het kloppend hart vormen binnen elke sportvereniging. Omwille van de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de sport is het daarom belangrijk over gekwalificeerde vrijwilligers te kunnen beschikken. De drempel om de hiervoor beschikbare sportopleidingen te doen, moet naar de mening van de raad zo laag mogelijk zijn.

Daarom adviseert de raad om de huidige situatie, waarin sportopleidingen zijn uitgezonderd van btw, te laten voortbestaan. Mocht deze uitzondering toch komen te vervallen, dan vindt de raad dat de sportvrijwilligers en/of de sportorganisaties die de sportopleidingen betalen, op andere wijze worden gecompenseerd voor de stijging in kosten. De raad denkt bijvoorbeeld aan een systematiek vergelijkbaar met de teruggave van de ecotaks, later omgezet naar de Subsidieregeling Energiebesparing en duurzame energie sportaccommodaties.

Daarnaast constateert de raad dat sport wordt geconfronteerd met verschillende (onbedoelde) fiscale prikkels. Om de sport betaalbaar te houden en vrijwilligers in hun activiteiten te ondersteunen, pleit de raad daarom voor een fiscale analyse. De raad beveelt dringend aan om vanuit het perspectief van de sporter, de vrijwilliger, de vereniging en de ondernemer het belastingregime onder de loep te nemen, positieve en negatieve prikkels in kaart te brengen en alternatieve maatregelen te overwegen. De raad acht het van belang dat deze exercitie is uitgevoerd vóórdat een nieuw kabinet aantreedt.

De minister van VWS heeft het advies van raad op 23 december 2016 naar de Tweede Kamer verzonden. In de brief geeft zij aan dat de staatssecretaris van Financiën binnen de gestelde termijn de Kamer op de hoogte zal stellen van het standpunt ten aanzien van het advies.

Dit is een uitgave van de Nederlandse Sportraad

April 2017 | publicatienr 2017-2

